**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 1.2.1**

*Оглавление*

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc41604745)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc41604746)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc41604747)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc41604748)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc41604749)

[**2. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 12**](#_Toc41604750)

[**3. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 20**](#_Toc41604751)

[**4. Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 25**](#_Toc41604752)

[**4.1. Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов 26**](#_Toc41604753)

[**4.2. Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования 30**](#_Toc41604754)

[**4.3. Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов 33**](#_Toc41604755)

[**4.4. Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь 39**](#_Toc41604756)

[**4.5. Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО 42**](#_Toc41604757)

[**4.6. Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки 43**](#_Toc41604758)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Мурманской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в регулирующий орган – Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

**Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | | **Информация** | |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» | |
| Краткое наименование Заказчика | | ПАО «МРСК Северо-Запада» | |
| ОГРН | | 1047855175785 | |
| ИНН/КПП | | 7802312751/781001001 | |
| Юридический адрес Заказчика | | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н | |
| Место нахождения Заказчика | | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н | |
| Реквизиты Заказчика | | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу | |
| Получатель услуги | | Мурманский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» | |
| Юридический и почтовый адрес | | 184 355, Мурманская область, Кольский район, пгт Мурмаши, ул. Кирова, д. 2. | |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/150/120 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директора по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в отношении Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при определении необходимой валовой выручки Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области.

**Этап № 1.2.1.**

2.1.1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в расчет тарифов филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативными правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 г. № 700 «О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», (далее – Основы ценообразования) «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 г. № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 26.09.2017 №877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012г. № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Ввиду отсутствия в распоряжении Исполнителя Экспертного заключения Комитета по тарифному регулированию Мурманской области по результатам экспертизы предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год на территории Мурманской области, Исполнителем был произведен анализ Протокола заседания правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28-29.12.2018 (далее – Протокол).

По результатам анализа Протокола Исполнитель отмечает следующее:

1. Анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не по всем статьям и не в полном объеме.

2. В Протоколе не указаны основания и мотивированная позиция органа регулирования об отказе во включении расходов в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго».

3. В Протоколе Комитета по тарифному регулированию Мурманской области не отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго»; не отражен анализ основных технико-экономических показателей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» за 2016-2019 гг.

4. В Протоколе не указано о проведении оценки достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» об установлении тарифов на 2019 год. При этом на странице 10 Протокола заседания от 28-29.12.2018 отражено что информация как в материалах тарифного дела, так и в предложениях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в сводный прогнозный баланс, содержит некорректные данные, разночтения и недостоверность сведений. Однако, конкретные примеры некорректности данных и недостоверности сведений не указаны.

5. В Протоколе не отражен анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования.

6. В Протоколе отражены плановые технико-экономические показатели по Мурманской области (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь) на 2019 год.

7. Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году.

8. В Протоколе не приведены плановые балансовые показатели на 2019 год, учтенные при установлении тарифа филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго».

9. Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не отражен расчет индекса эффективности подконтрольных расходов.

10. В Протоколе не приведена динамика плановых и фактических подконтрольных расходов филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» за 2017-2023 гг. по статьям расходов.

11. В Протоколе не приведена динамика плановых и фактических неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» за 2017-2023 гг. по статьям расходов.

12. В Протоколе не приведен расчет расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов и полученного избытка филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго».

13. Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области отражена сумма расходов по оплате электрической энергии на компенсацию потерь, при этом не приведен расчет плановой цены покупки электрической энергии на компенсацию потерь.

Исполнитель отмечает, что в случае аналогичного отражения в экспертном заключении соответствующих указанных выше положений из Протокола заседания правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области 28-29.12.2018, можно обоснованно утверждать, что экспертное заключение не соответствуют действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии (п. 23 Правил).

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

Кроме того, в рамках процедуры ознакомления с экспертным заключением Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по согласованию с Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области обеспечивать наличие ксерокопии (фотокопии) заключения экспертов Комитета по тарифному регулированию Мурманской области.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Комитета по тарифному регулированию Мурманской области или их невключения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» обосновывающим материалам):

* По всем статьям затрат:
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов;
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования сверх ИПЦ с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* действующие договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* По статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»:

- документы, подтверждающие проведение закупочных процедур или решение закупочного комитета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго», утверждающего проведение неконкурентных закупок;

* расчет объемов (потребности) и пояснительная записка, обосновывающая увеличение затрат;
* По статье «Расходы на страхование»:
* пообъектный расчет расходов на страхование с выделением основных производственных фондов и заключением отдельного договора на страхование производственных объектов.
* По статье «Расходы на управление:
* документы, подтверждающие отсутствие в структуре филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» персонала, выполняющего функции исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» в формате сравнительного анализа штатного расписания и закрепленного функционала персонала Филиала и исполнительного аппарата;
* расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата. Расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления. Сопоставление полученных расчетов с расходами на вышестоящие органы управления;
* документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентаризационные карточки по форме № ОС-6 и декларации об оплате налога на имущество);
* документы, подтверждающие проведение закупочных процедур по договорам;
* документы, подтверждающие экономическую обоснованность расходов, которые не относятся к производственной деятельности сетевой организации.
* По статье «Арендная плата»:

- документы, обосновывающие данные затраты в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178 (а именно: расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, связанных с владением имуществом, переданным в аренду), включая договоры аренды, расчет цены договоров аренды, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с указанными нормами законодательства Российской Федерации.

* По статье «Амортизация»:
* инвентарные карточки учета основных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде;
* акты приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией (КС-14);
* акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* По статье «Расходы социального характера из прибыли»:
* пояснительная записка с обоснованием заявляемых расходов со ссылками на положения действующего Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике и коллективного договора филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго»;
* расчет расходов по видам выплат с приложением документов, подтверждающих количество сотрудников и стоимостные параметры расходов;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, акты выполненных работ/оказанных услуг);
* По статье «Налог на прибыль», в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178:
* налоговые декларации по налогу на прибыль организаций за прошедший период регулирования;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании, территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» – форма 1.3;
* расшифровки расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям – форма 1.6.
* По статье «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения»:
* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок на территории Мурманской области;
* договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предшествующих года;
* акты приемки выполненных работ на технологическое присоединение за три предшествующих года;
* расшифровка финансово-хозяйственных показателей от услуг по технологическому присоединению за предыдущий отчетный период;
* расшифровка мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго», включая структуру источников финансирования по каждому мероприятию, подтверждающая, что в расчете выпадающих расходов от льготного техприсоединения не происходит повторного учета расходов по мероприятиям «последней мили», учтенных в инвестиционной программе.

В части документального обоснования объема активов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, включающего первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.) в части изменения состава имущества за истекший период регулирования, а именно:

* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;
* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в разрезе районов электрических сетей;
* копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц как оборудования, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не отражены балансовые показатели, учтенные при установлении тарифов филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго».

Исполнителем проведена оценка балансовых показателей, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» и опубликованных на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада».

В связи с отсутствием информации по объемам полезного отпуска, учтенным при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» Исполнителем произведен расчет объемов отпуска электрической энергии, возможным к применению при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Колэнерго».

Для формирования плановых показателей на 2019 год Исполнителем учтены фактические показатели за 2016 и 2017 гг.

При сравнении показателей, предложенных Филиалом и рассчитанных Исполнителем на 2019 год, прослеживается снижение объемов по уровню напряжения НН ≈ 6% и увеличение объемов по уровню напряжения ВН ≈10%.

При принятии тарифного решения на 2019 год Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области учтен уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2019 г. в размере 403,26 млн. кВт\*ч. (согласно Выписке из Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕНЭС России на 2019 г., утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП), что выше уровня потерь электрической энергии, заявленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на 2,3% (394 млн. кВт\*ч).

Исполнитель отмечает, что при тарифном регулировании на 2019 г. Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не соблюдены положения п.40.1 Основ ценообразования №1178 при определении минимального значения из норматива потерь на соответствующем уровне напряжения и фактического уровня потерь на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год, что противоречит приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 26.09.2017 г. № 877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

По мнению Исполнителя, Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

в двухставочном выражении:

- ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;

- ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям;

в одноставочном выражении - на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемы цен (тарифов).

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пп. 33 и 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается в соответствии с п.40 (1) Основ ценообразования № 1178 и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных п. 12 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения компании в части объемов полезного отпуска и потерь электрической энергии (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

В соответствии с п. 14 Приложения1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее Порядок формирования сводного прогнозного баланса), утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в рамках процедуры формирования тарифной заявки и утверждения тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования направлять официальный запрос в адрес Комитета по тарифному регулированию Мурманской области или в ФАС России о представлении данных по соответствующим балансовым показателям в целях проведения анализа их соответствия аналогичным показателям тарифной заявки.

Также Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» принимать участие в согласительных совещаниях, проводимых ФАС России в рамках процедуры формирования и утверждения сводного прогнозного баланса, в целях обоснования своей позиции по соответствующим балансовым показателям. График проведения согласительных совещаний Исполнитель рекомендует запросить у Комитета по тарифному регулированию Мурманской области.

Исполнитель рекомендует предоставлять согласованные с ТСО сальдо-перетоки, проводить работу с гарантирующим поставщиком по параметрам полезного отпуска.

В соответствии с п. 16 Приложения1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса территориальная сетевая организация имеет право подать уточненные предложения по сводному прогнозному балансу не позднее 15 августа предшествующего года. В случае значительных отклонений в период с 1 июля по 15 августа филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» имеет возможность представить дополнительные документы (обосновывающие материалы) в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области или непосредственно в ФАС России, обосновывающие позицию филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» о необходимости внесения изменений в утвержденный баланс.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

2019 год является первым годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго».

Расчет необходимой валовой выручки на первый (базовый) период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 1 пункта 11 Методических указаний № 98-э:

,

### 

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с п.12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Нормами законодательства (п. 38 Основ ценообразования № 1178), действующими на момент принятия Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области тарифно-балансового решения, установлен порядок определения базового уровня подконтрольных расходов, а именно: «базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов».

Исполнитель отмечает, что Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области утвержден базовый уровень операционных, подконтрольных расходов в 70% доли от базового уровня операционных, подконтрольных расходов, рассчитанных методом экономически обоснованных расходов (затрат) и 30% доли от базового уровня операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

Вместе с тем Исполнитель отмечает не правомерность такого подхода (подробный анализ представлен в отчете по этапу 1.1.1, раздел 5.).

Исполнитель рекомендует предоставлять полный пакет документов для подтверждения подконтрольных расходов на базовый период, т.к. впоследствии этот параметр будет определять деятельность компании на протяжении всего долгосрочного периода регулирования:

- регистры бухгалтерского учета за отчетный период и истекший период текущего года;

- договоры/реестры договоров по статьям подконтрольных расходов;

- акты/копии актов выполненных работ/оказанных услуг/поставленных товаров;

- подтверждение заключения договоров в рамках закупочных процедур;

- обоснования увеличения объемов по сравнению с отчетным периодом регулирования;

- подтверждение роста цен сверх ИПЦ

**Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо**

С учетом наличия превышения фактических показателей над плановыми (утвержденными) величинами на 2017 г., а также с учетом величины ожидаемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» фактических расходов за 2018 год в размере, превышающем установленный уровень затрат на 2018 год, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на очередной долгосрочный период регулирования (с 2024 г.), подтверждающих уровень фактически понесенных расходов за предыдущие отчетные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета). Это позволит филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов.

**Расходы на оплату труда**

В виду того, что Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не учтены выплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате согласно Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике Российской Федерации, действующего на момент принятия тарифного решения, Исполнитель рекомендует к соответствующему расчету филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» прикладывать пояснительную записку с расчетом расходов и указанием обоснования параметров расчета в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации, Коллективным договором филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» и иными локальными нормативными актами филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» , утвержденными и введенными в действие на очередной период регулирования, а также дополнительные необходимые обосновывающие документы в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Прочие подконтрольные расходы. Оплата работ и услуг сторонних организаций**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Прочие подконтрольные расходы» на очередной долгосрочный период регулирования (с 2024 г.), подтверждающих уровень фактически понесенных расходов за предыдущие отчетные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета). Это позволит филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

В части «Расходов на страхование» Исполнитель рекомендует принимать к расчету расходы, определенные действующим законодательством.

В части обоснования расходов на дополнительное страхование исполнитель рекомендует предоставлять подтверждение отнесения данных расходов на деятельность по передаче электроэнергии.

В части обоснования «Расходов на управление» Исполнитель рекомендует руководствоваться предложениями по пакету материалов, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования утверждены постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2018 № 56/2 «Об установлении необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии (без учета расходов на покупку потерь) и долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг.».

Позиция, описание и расчеты Комитета по тарифному регулированию Мурманской области по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов не отражены в Протоколе заседания правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28-29.12.2018. При этом утвержденная величина индекса эффективности (4%) не соответствует заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» и, по мнению Исполнителя, является не обоснованной (детальное описание позиции Исполнителя представлено в отчете по этапу 1.1.1, раздел 5).

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг Исполнитель считает обоснованными принятые Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области соответствующие показатели. При этом дополнительно отмечает следующее:

* в составе материалов предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» представлены обосновывающие документы, в том числе журналы учета текущей информации, индикаторы учета показателей, расчеты и фактические параметры показателей за 2017 год и расчетные значения на 2019-2023 гг.;
* в Протоколе Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28-29.12.2018 г. приведены заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг, однако собственный расчет Комитета по тарифному регулированию Мурманской области не отражен.

Ввиду отсутствия расчетов и обоснования органа регулирования Комитета по балансовым показателям в Протоколе, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в соответствующих документах Комитета.

Исполнитель полагает, что отражение соответствующих расчетов и обоснований также особенно актуально в условиях неприменения при установлении индекса эффективности подконтрольных расходов положений действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также того факта, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной порядок определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов (детальное описание представлено в отчете по этапу 1.1.1., в разделе 5.).

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа «О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования (с 2024 года) осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

Соответствующая оценка Исполнителя величины индекса эффективности операционных подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Колэнерго» (его изменения по сравнению с утвержденной величиной в размере 4%) будет представлена в рамках подготовки рекомендаций по итогам экспертизы тарифно-балансовых решений за 2017-2018 гг.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Энергия на хозяйственные нужды**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» при формировании тарифной заявки по статье затрат «Энергия на хозяйственные нужды» производить расчет стоимости электрической и тепловой энергии на хозяйственные нужды на основании подтверждённых фактических значений предыдущего периода с приложением документов, подтверждающих фактические объёмы потребления энергии на хозяйственные нужды и стоимость, потребленной энергии (акты приема-передачи).

В случае увеличения плановых объемов потребления энергии необходимо предоставлять документальное обоснование такого увеличения, что позволит филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите обоснованности расходов.

Исполнитель рекомендует в рамках обоснования расходов филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на очередной период регулирования по статье «Энергия на хозяйственные нужды» руководствоваться предложениями по пакету материалов, представленными в разделах Отчетов Исполнителя.

**Отчисления на социальные нужды**

Исполнитель отмечает, что принятый подход филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» и Комитета по тарифному регулированию Мурманской области в части определения процента отчислений на социальные нужды соответствует официальной позиции ФАС России.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует формировать пакет материалов в составе, представленном в разделах Отчетов Исполнителя.

**Арендная плата**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными в п. 28(5) Основ ценообразования №1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На основании вышеизложенного Исполнитель рекомендует филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178:

- расходы на аренду помещений, транспорта и земельных участков – на основании аренд стоимости договоров аренды;

- расходы объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду- исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять (в разрезе каждого договора) расчет цены договора, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей.

**Налоги, за исключением налога на прибыль организаций**

В целях обоснования и документального подтверждения расходов по статье «Налоги, за исключением налога на прибыль», Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в соответствии с предложениями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

В части статьи «Налог на землю» Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» при формировании предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования не включать по данной статье расходы по аренде земельных участков (данные расходы следует относить по статье затрат «Арендная плата».)

По статье «Налог на имущество» Исполнитель отмечает некорректность расчета Филиала и Комитета по тарифному регулированию Мурманской области (включены в расчет движимое имущество и плановые вводы 2019 г.).

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» формировать затраты по статье «Налог на имущество» с учетом положений Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и исключать движимое имущество из базы для расчета налога на имущество.

**Амортизация**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» формировать величину расходов по статье «Амортизация» на очередной период регулирования исходя из фактических данных о стоимости амортизируемых активов регулируемой организации и сроке полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует уточнять расчет амортизационных отчислений на основании информации о фактически введенных объектах основных средств в течение текущего периода.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделах Отчетов Исполнителя.

**Проценты к уплате**

Исполнитель рекомендует в части величины расходов по статье «Проценты за пользование кредитом», связанной с обслуживанием заемных средств, привлекаемых в связи с наличием значительной дебиторской задолженности за оказанные услуги по передаче электрической энергии при распределении между филиалами фактических кредитных ресурсов по итогам отчетного года учитывать величину просроченной дебиторской задолженности

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» необходимо формировать пакет материалов в составе, представленном в разделах Отчетов Исполнителя.

**Расходы социального характера из прибыли**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» при расчете соответствующих расходов на очередной период регулирования руководствоваться п. 19 Основ ценообразования № 1178.

В составе расходов «Расходы социального характера из прибыли» следует учитывать расходы по статьям, предусмотренным ОТС 2019-2021(п. 6), а именно: выплаты пенсионерам (ежемесячная материальная помощь, материальная помощь на похороны, единовременная материальная помощь к Дню Победы, 50% скидка установленной платы на услуги жилищно-коммунального хозяйства) и приобретения путевки в школьные лагеря, загородные стационарные детские оздоровительные лагеря.

При этом, исходя из практики регулирования Исполнитель считает целесообразным учитывать данные расходы на уровне фактических соответствующих расходов за последний отчетный период с индексацией на ИПЦ (например, при формировании плановых расходов на 2021 год учитывать фактические расходы за 2019 год с индексацией на ИПЦ 2020/2019 и 2021/2020 в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, действующим на момент формирования тарифной заявки).

В целях усиления своей позиции перед Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделах Отчетов Исполнителя.

**Налог на прибыль**

Исполнитель рекомендует включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» по распределению расходов между видами деятельности.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в целях повышения обоснованности своей позиции при формировании пакета обосновывающих материалов по статье «Налог на прибыль» руководствоваться рекомендациями, представленными в разделах Отчетов Исполнителя.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделах Отчетов Исполнителя.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области для обоснования заявленной величины расходов на компенсацию потерь, Исполнитель отмечает следующее:

* в Протоколе Комитета по тарифному регулированию Мурманской области анализ, заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» величины расходов на компенсацию потерь не отражен;
* в Протоколе не указан расчет расходов и цены, учтенной Комитетом при формировании расходов на компенсацию потерь.

Исполнитель отмечает, что принятая Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области величина объема потерь выше заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго», однако величина расходов на компенсацию потерь учтенная Комитетом на 2019 год ниже заявленной Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» величины и ниже показателя по расчету Исполнителя.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объема потерь электрической энергии, утвержденных для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности на соответствующий период регулирования и прогнозной цены покупки электрической энергии на компенсацию потерь в сетях.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* цен покупки потерь электрической энергии с использованием разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации
* цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* сбытовой надбавки, установленной Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», утвержденной на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

На территории Мурманской области действует схема расчетов между территориальными сетевыми организациями «смешанный котел». Филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» является «котлодержателем» и осуществляет распределение денежных средств, полученных с потребителей региона по единым (котловым) тарифам, между электросетевыми организациями. Две сетевых организации АО «Мурманская областная электросетевая компания» и АО «Мончегорские электрические сети» рассчитываются с филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада»- «Колэнерго» по схеме расчетов «котел снизу».

В состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в рамках тарифной заявки на 2019 год не представлял расчеты по расходам на оплату услуг ТСО на 2019 год.

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области расходы на оплату услуг ТСО, по мнению Исполнителя, учтены при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Мурманской области на 2019 год в полном объеме.

По результатам анализа фактических расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на оплату услуг ТСО в 2019 году фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на оплату услуг ТСО не превысили плановые и составили 99,7%.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» включать в состав НВВ в рамках тарифной заявки на 2021 г. расходы на оплату услуг ТСО.

### 

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Согласно положениям пункта 39 Основ ценообразования №1178, которым предусмотрено, что при изменении метода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности сетевых организаций результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до изменения метода регулирования тарифов учитываются при определении ежегодной корректировки валовой выручки в порядке, предусмотренном теми методическими указаниями, в соответствии с которыми была установлена необходимая валовая выручка на соответствующий год.

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Колэнерго» 2019 год является первым (базовым) годом второго долгосрочного периода регулирования. В отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в предыдущем долгосрочном периоде регулирования 2014-2018 годах применялся метод регулирования - метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» осуществляются в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:

- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

- корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342649&date=20.01.2020&dst=547&fld=134) Основ ценообразования № 1178.

**Корректировка неподконтрольных расходов**

Исполнитель рекомендует при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в п. 4.3 настоящего отчета.

При расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» руководствоваться официальной позицией ФАС России, а именно: фактическая величина отчислений на социальные нужды, принимаемая в составе неподконтрольных расходов при проведении корректировки неподконтрольных расходов, должна соответствовать величине расходов на социальные нужды, рассчитанной от суммы расходов на оплату труда, учтенной в составе подконтрольных расходов на соответствующий период регулирования. Превышение величины фактического фонда оплаты труда над утвержденным уровнем может учитываться в целях расчета уровня отчислений на социальные нужды в составе фактических неподконтрольных расходов случае, если фактический уровень подконтрольных расходов в целом не превышает утвержденный уровень данных расходов и при этом выполняются плановые параметры надежности и качества оказания услуг по передаче электрической энергии (другими словами, снижение фактических расходов по другим статьям подконтрольных расходов достигнуто за счет повышения эффективности деятельности регулируемой организации, а не за счет снижения надежности и качества оказываемых услуг, т.е.- не является перераспределением средств за счет неисполнения плановых показателей, учтенных при установлении тарифов на соответствующий период).

**Корректировка по доходам**

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» корректировка по доходам за 2017 год была произведена в нарушение пункта 11 Методических указаний № 98-э, в связи с чем не была учтена Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в НВВ 2019 года.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на год i-2, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электроэнергию**

Исполнитель отмечает, что расчет по корректировке необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию осуществляется в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» расчет рассматриваемой корректировки выполнен не корректно. Филиалом при расчете корректировки стоимость цены покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях учтена с учетом нагрузочных потерь. Исполнителем цена покупки рассчитана без нагрузочных потерь, так как стоимость нагрузочных потерь учитывается в цене поставки электрической энергии с оптового рынка, что отражено в ряде судебных решений.

При этом соответствующая величина корректировки, рассчитанная Филиалом, необоснованно учтена Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области.

В целях повышения обоснованности позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» перед Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области Исполнитель рекомендует формировать пакет материалов в составе, представленном в разделах Отчетов Исполнителя.

**Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

При расчете корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы Исполнитель рекомендует, исходя из Методических указаний № 98-э, определять:

- плановый размер финансирования инвестиционной программы в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

- фактический размер финансирования инвестиционной программы в соответствии с формой «Источники финансирования инвестиционной программы» согласно отчету о реализации инвестиционной программы за год (i-2).

В связи с наличием рисков увеличения отрицательной корректировки по результатам исполнения инвестиционной программы, исходя из пообъектного анализа данных о реализации инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует:

- проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;

- усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;

- выполнять пообъектный анализ данных о реализации инвестиционной программы;

- формировать заявку об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на следующий период регулирования с учетом рекомендаций, представленных в разделах Отчетов Исполнителя.

Сумма корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, рассчитанная органом регулирования, составляет (- 206 981,07) тыс. руб. Комитет по тарифному регулированию Мурманской области не учитывал корректировку НВВ в связи с изменением (неисполнением) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» инвестиционной программы, обосновав, что на 2019 год расходы на капитальные вложения из прибыли не запланированы в инвестиционной программе, и корректировка будет учтена в последующих периодах регулирования.

В составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:

* + копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
  + выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
  + акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
  + справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
  + товарные накладные;
  + справки по распределению косвенных затрат.
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
  + для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
  + для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения –обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
  + инвестиционные проекты иных направлений реализации –соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
  + для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
  + для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

**Корректировка исходя из применения коэффициентов «по надежности и качеству»**

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» в рамках тарифной заявки на 2019 г. заявлена величина корректировки необходимой валовой выручки, исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг). Данная корректировка учтена Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области полностью при определении НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на 2019 год.

По расчету Исполнителя, исходя из материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго», обоснованная величина указанной корректировки НВВ 2019 года совпадает с расчетом Филиала и Комитета.

Размер корректировки необходимой валовой выручки, исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), определяется в соответствии с формулой (2) Методических указаний № 98-э как произведение необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей, утвержденной на предыдущий период регулирования и понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

Понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), определяется в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=106840&date=20.01.2020&dst=100011&fld=134) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 декабря 2010 г. N 254-э/1 по формуле :

,

где:

- обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в году i, используемый при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг от плановых (далее - обобщенный показатель), который определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 N 1256;

- максимальный процент корректировки, определяемый:

для 2011 года:  = 0,5%;

для 2012 года:  = 1%;

начиная с 2013 года:  = 2%.

В соответствии с пунктом 5.1. Методических указаний №1256 от 29.11.2016 значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций, определяется в зависимости от года начала долгосрочного периода регулирования.

Значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций, долгосрочные периоды регулирования которых начались с 2018 года, рассчитывается по формуле:

,)

где:

 и ,  и  - коэффициенты значимости показателей надежности и качества оказываемых услуг:

 и ,  и ;

Kнад1 и Kнад2 - коэффициент достижения (недостижения, перевыполнения) уровня надежности оказываемых услуг;

Kкач1 - коэффициенты достижения (недостижения, перевыполнения) уровня качества оказываемых услуг;

Kкач3 - показатель качества исполнения Единых стандартов качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 15 апреля 2014 г. N 186 (зарегистрирован Минюстом России 18 июня 2014 г., регистрационный N 32761), с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 6 апреля 2015 г. N 217 (зарегистрирован Минюстом России 30 июня 2015 г., регистрационный N 37834) (далее - приказ Минэнерго России N 186).

Показатель считается достигнутым (Kкач3 = 0) в случае исполнения сетевыми организациями требований приказа Минэнерго России N 186, в том числе исполнения сетевыми организациями требований по своевременному, полному и достоверному раскрытию информации в соответствии с Приложением 1 и 7 приказа Минэнерго России N 186.

В противном случае показатель считается не достигнутым (Kкач3 = -1).

**Экспертиза обоснованности исключения экономии подконтрольных расходов за 2014-2017 гг.**

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» при направлении тарифной заявки от 28.04.2018 № МР2/4/02/3129 не заявлял экономию подконтрольных расходов.

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области с ссылкой на письмо ФАС России от 27.11.2018 №ВК/96651/18 «Об исполнении законодательства и соблюдении параметров Прогноза» в НВВ 2019 года учтена экономия, достигнутая в результате ненадлежащего и несвоевременного исполнения ремонтных программ в размере (-16 277,97) тыс. руб.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в каждом году долгосрочного периода регулирования, в том числе в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет. Если организация, осуществляющая регулируемую деятельность, добилась экономии операционных расходов, величина операционных расходов, включенных в необходимую валовую выручку на долгосрочный период регулирования, не пересматривается.

Исполнитель отмечает, что экономия операционных расходов учитывается в целом, а не отдельно по статьям расходов.

Исполнителем проанализирована информация, размещенная на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (<http://www.mrsksevzap.ru/id_2structure>), ([Главная страница](http://www.mrsksevzap.ru/home) » [Раскрытие информации](http://www.mrsksevzap.ru/infodisclosurerootpage) » Стандарт раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии. Сетевая организация. Подраздел «Структура и объем затрат на производство и реализацию товаров по филиалам, работающим по методу долгосрочной индексации») за период 2014-2017 гг.

Экономия операционных расходов в целом за период 2014-2017 гг. отсутствует.

Исполнитель не обладает информацией по ремонтным работам в разрезе мероприятий и сумм, запланированных и фактически освоенных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» за период до 2017 г.

В исследуемых материалах приложена информация по динамике исполнения ремонтной программы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада" - "Колэнерго" в физических показателях за 2014-2017 гг., в которой подтверждается выполнение ремонтной программы в натуральных показателях.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2014 | | | 2015 | | | 2016 | | | 2017 | | |
| План | Факт | Откл. | План | Факт | Откл. | План | Факт | Откл. | План | Факт | Откл. |
| ВЛ 35-1150 кВ | км | 602 | 608 | 6 | 404 | 414 | 10 | 344 | 349 | 4 | 507 | 516 | 10 |
| в.т.ч. расчистка от ДКР | га | 641 | 636 | -5 | 314 | 371 | 57 | 611 | 639 | 27 | 575 | 576 | 2 |
| ВЛ 0.38-20 кВ | км | 16 | 16 | 0 | 16 | 18 | 3 | 16 | 17 | 1 | 8 | 9 | 1 |
| в.т.ч. расчистка от ДКР | га | 157 | 157 | 0 | 5 | 5 | 0 | 6 | 6 | 0 | 11 | 11 | 0 |
| Ремонт ТП | шт. | 29 | 30 | 1 | 28 | 28 | 0 | 28 | 30 | 2 | 30 | 30 | 0 |
| Ремонт силовых трансформаторов | шт. | 1 | 3 | 2 | 3 | 3 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В протоколе от 29.12.2018 г. председатель правления Комитета Губинский В.А. обратил внимание Филиала на ежегодное своевременное перенаправление неиспользованных в рамках проведения ремонтных программ средств на выполнение мероприятий инвестиционной программы.

Исполнитель отмечает, что экономия средств, полученная при применении методов закупок, позволяющих осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, а также при проведении ремонтных работ хозяйственным способом взамен запланированных подрядных работ является экономией и не должна исключаться из НВВ.

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в Протоколе от 28-29.12.2018 г. не отражен расчет экономии на сумму (-16 277,97) тыс. руб., не даны пояснения и расшифровка сумм экономии по годам.

Исполнитель отмечает, что Комитетом при тарифном регулировании в 2020 г. филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» скомпенсирована в НВВ сумма экономии (-16 277,97) тыс. руб., учтенная в 2019 году.

**Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, в том числе по периодам регулирования, относящимся к разным долгосрочным периодам регулирования**

Величина расходов, связанных с компенсацией незапланированных доходов или полученного избытка, подлежащая включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на 2019 год составила (- 1246 718,8) тыс. руб., в том числе расходы, не учтенные при тарифном регулировании 2018 года в размере   
 (-649 019,13) тыс. руб. (281 187,09 + 460 995,36 = 742 182,45 – 93 163,32 (учтено в 2018)), и величина корректировки НВВ за 2017 г. в размере (-597 699,7) тыс. рублей (в том числе корректировка НВВ по неисполнению инвестиционной программы в 2017 году в размере (-206 981,07) тыс. руб., которая будет учтена в последующих периодах регулирования).

Учитывая предельную величину перекрестного субсидирования по Мурманской области, установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178, Комитет по тарифному регулированию Мурманской области учитывает в необходимой валовой выручке филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» на 2019 год расходы в сумме   
(-552 973,41) тыс. руб., в том числе расходы, не учтенные при тарифном регулировании 2018 года (-162 254,78) тыс. руб.

Неучтенные расходы при тарифном регулировании 2018 года в сумме   
(-486 764,33) тыс. руб. и неисполнение инвестиционной программы в 2017 году в размере (-206 981,07) тыс. руб., должны быть учтены Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в последующих периодах регулирования.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» обратиться в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области с предложением о разработке и подписания графика учета величины неучтенных расходов в последующих периодах регулирования. Исполнитель обосновано полагает, что в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 распределение учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.